



RIO 2012

# BiodiverCities

*ECOTURISMO E ESTRATÉGIAS  
COLABORATIVAS PARA A  
SUSTENTABILIDADE DOS PARQUES  
NATURAIS DA CIDADE DO RIO DE JANEIRO*

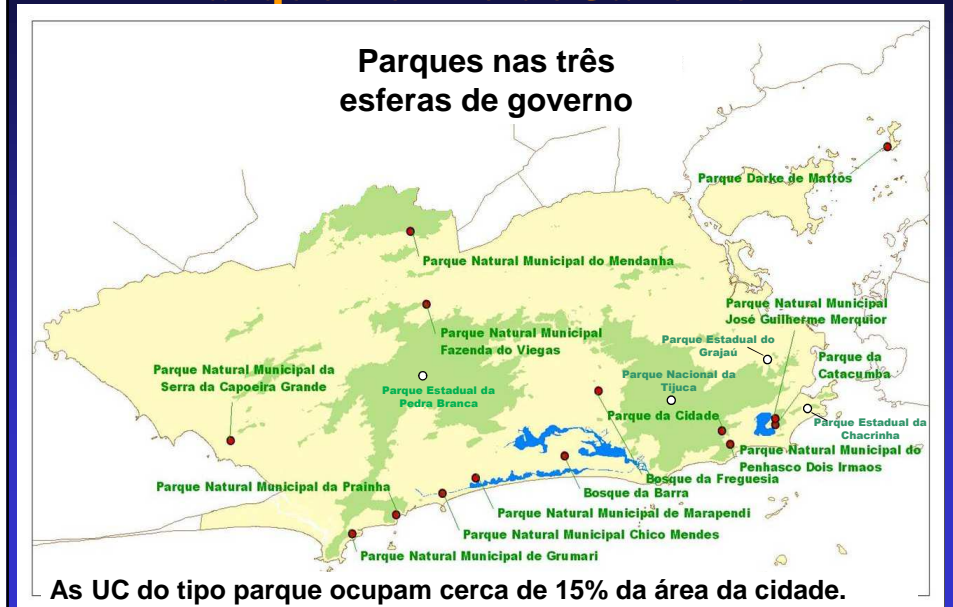
**Marcos Cohen, D.Sc.**  
**Departamento de Administração - IAG**

Rio de Janeiro – 30 de Outubro de 2012

## Vista Aérea do Rio de Janeiro



## Unidades de Conservação do Tipo Parque no Rio de Janeiro



## Alguns Parques



## Alguns Parques



## Parques Naturais x Expansão Urbana na Cidade



## Serviços prestados pelas U.C. na cidade do Rio de Janeiro



## Mas as U.C.s tipo parque são sustentáveis???



## Objetivos da Pesquisa de Doutorado entre 2005 e 2007

- Identificar como estavam sendo planejadas e gerenciadas as unidades de conservação do tipo parque da cidade do Rio de Janeiro à luz do conceito de sustentabilidade.
- Entender como as estratégias colaborativas previstas pelo SNUC eram implementadas pelos órgãos gestores dos parques.
  - processo
  - resultados
- Avaliar se o ecoturismo contribuía para a sustentabilidade econômica dos parques.
- Estudos de Caso Múltiplos → 8 parques entre 16 no Rio
  - Parque Estadual da Pedra Branca → IEF (INEA) – 12.500 ha\*
  - Parque Nacional da Tijuca → IBAMA (ICMBio) – 3.953 ha
  - Seis Parques Naturais Municipais → SMAC

## O SNUC Lei 9985 de 18 de Julho de 2000

- Parques Naturais são unidades de conservação de proteção integral com cinco grandes objetivos:
  - Preservar ecossistemas naturais de grande relevância ecológica e beleza cênica.
  - Realizar pesquisas científicas.
  - Desenvolver atividades de educação e interpretação ambiental.
  - Prover recreação em contato com a natureza.
  - Desenvolver turismo ecológico (ecoturismo).
- Principais Diretrizes Colaborativas do SNUC
  - 1ª - Assegurar a participação efetiva das populações locais na criação, implantação e gestão das unidades de conservação (UCs).
  - 2ª - Buscar apoio e a cooperação de organizações não-governamentais, de organizações privadas e pessoas para atingir os objetivos.
  - 3ª - Incentivar populações locais e organizações a criarem e gerirem UCs. → RPPNs

## Conclusões da Tese

- **Gestão de U.C.s do tipo parque no Rio de Janeiro é complexa e difícil tarefa nas três esferas de governo.**
  - → multidimensional, interdisciplinar e conflito ambiental intrínseco.
- **Vários fatores agravam a situação dos parques:**
  - Diversidade de grupos de atores sociais,
  - crescimento urbano desordenado,
  - pressões de agentes econômicos e políticos, violência
  - desintegração entre esferas de governo,
- **Falta de recursos financeiros e humanos (associados a “estratégias competitivas”) é problema comum a todos os parques e afeta os resultados da gestão.**
- **Ameaças crescentes aos parques : pressão imobiliária (alta e baixa renda); esgoto e lixo; caça ; desmatamento; incêndios ; atividades econômicas (PE Pedra Branca).**
  - Algumas iniciativas importantes para recuperação de parques
  - Reflorestamento, fiscalização

## Conclusões da Tese

- **Diferentes estratégias colaborativas praticadas pelos órgãos e gestores dos parques, desde parcerias informais até aquelas mais complexas, envolvendo múltiplos atores e mais de uma esfera de governo.**
  - Excesso de burocracia, falta de autonomia dos gestores e a não utilização de instrumentos de gestão adequados são empecilhos.
  - “Adoção” de parques por empresas pode ser alternativa
- **Educação ambiental emerge como estratégia colaborativa importante para sucesso da gestão dos parques.**
- **Busca de colaboração entre esferas de governo é recomendável → gestão em mosaico de UCs.**

## Conclusões da Tese

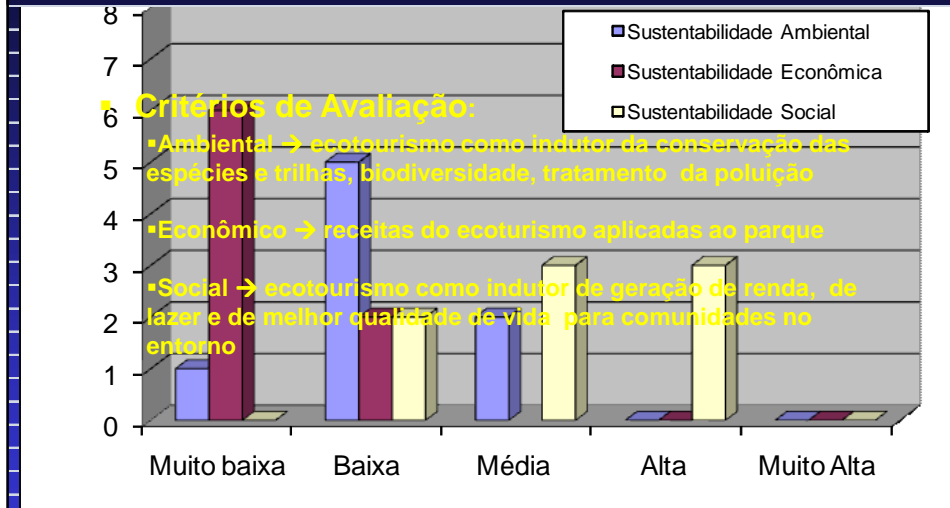
- **Os 71 entrevistados identificaram fatores de sucesso\* para a gestão de parques . Em 105 citações:**
  - Gestão participativa - 17,1% das citações (18)
  - Estratégias mercadológicas – 14,3% (15)
  - Eficiência gerencial - 12,4% (13)
  - Recursos financeiros adequados - 10,5% (11)
  - Educação ambiental – 8,6% (9)
  - Capacitação dos funcionários – 7,6% (8).
- **Estratégias colaborativas são consideradas fatores de sucesso (gestão participativa e educação ambiental), porém, as ações típicas de estratégias competitivas devem estar presentes.**

\* mais de uma resposta por entrevistado

## Conclusões da Tese

- **Parques estudados ainda não atingiram sustentabilidade com o ecoturismo devido a limitações gerenciais (planos e recursos humanos e financeiros limitados)**
  - Falta de planejamento estratégico / Plano de Manejo
  - Dificuldades com receitas ( sem cobrança ou sem controle sobre receita)
- **Parques com Centros de Educação Ambiental geram muito mais visitas e parecem estar mais capacitados a promover ecoturismo.**
- **Não há uma estratégia centralizada para o ecoturismo para os parques estudados ou outras áreas protegidas da cidade em nenhuma das esferas de governo.**

## Contribuição para a Sustentabilidade



## Atualização em Fevereiro de 2010

- Mudanças significativas na gestão dos parques estaduais em função de uma SEA mais compromissada.
- Sem mudanças significativas na Gestão do PARNA Tijuca
- Situação precária dos parques municipais (sem planos de manejo e conselhos consultivos ainda incipientes)
  - Programa “Guardião dos Rios” descontinuado
- Avanços consistentes na Educação Ambiental voltada para Escolas em todos os níveis
- Mosaico Carioca de Áreas Protegidas lançado em Março de 2010 pode ser o início de alianças inter-governamentais, refletindo momento político favorável no Rio.
  - Sincronia entre 3 esferas de governo



## Atualização em Fevereiro de 2010

- **Ecoturismo Sustentável ainda não alcançado:**
- **Políticas públicas para Ecoturismo ainda ausentes**
- **Parques Municipais ainda sem Plano de Manejo para ecoturismo**
  - Primeira iniciativa no Parque Municipal da Catacumba está sendo implantada por empresa privada ( rapel e arborismo)
  - Reflorestamento bem sucedido em vários parques
- **PE Pedra Branca ainda sob risco e sem iniciativas de ecoturismo por meio de um Plano de Manejo**
  - Ênfase na solução da questão fundiária, que é grave
- **PARNA Tijuca contempla ecoturismo em seu Plano de Manejo atualizado, mas implementação das ações ainda está incompleta .**
  
- **Conclusão: Em 2010 a situação não havia melhorado substancialmente , mas havia uma “luz no fim do túnel”!**

## Atualização em Fevereiro de 2010

### PNM Penhasco Dois Irmãos



## Atualização em Outubro 2012

- Basicamente fontes secundárias e sites dos órgãos gestores
- Copa 2014 e Jogos Rio 2016 como indutores de ações
- **ICMBio / PARNA da Tijuca**
  - Gestão compartilhada com Prefeitura e Governo do Estado
  - Licitação para Concessão do Complexo das Paineiras em 2012 para apoio ao complexo do Cristo Redentor
  - Atividades de Ecoturismo ainda fragmentadas
- **Desafios :**
  - Turismo de Massa x preservação do parque durante próximos grandes eventos (2,2 milhões de turistas em 2011)
  - Receita do parque não fica no parque !

## Atualização em Outubro 2012

- **SEA**
  - O Programa de Apoio à Criação e Implantação de Unidades de Conservação Municipais (Pro-UC),
  - Uso de mecanismos como Fundo da Mata Atlântica (administrado pelo Funbio) e o Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS Verde) para criar parques, financiar melhorias e ecoturismo ( R\$ 80 milhões)
  - Parcerias com prefeituras do Estado criar U.C.s da Mata Atlântica
- **Desafios do PE Pedra Branca:**
  - Resolver pendências fundiárias do PE Pedra Branca
  - Limitar ações predatórias e ações do crime organizado
  - Tornar o PE Pedra Branca mais conhecido do morador e do visitante da cidade , incorporando-o ao roteiro ecoturístico

Fonte: Ambiente do Rio ( SEA, 2012)

## Atualização em Outubro 2012

- **SMAC/ Parques Municipais**
- **Parcerias para:**
  - reflorestamento da cidade → Parques ou não
  - Plano de Uso Público do Parque da Cidade em 2011 ( Funbio)
  - Retomada do Programa “Guardião dos Rios”
- **Criação do PNM Barra da Tijuca em 2012 → recursos (FECAM) e integração com PNM Marapendi???**
- **Desafios da SMAC:**
  - Estruturar planos de manejo que contemplem ecoturismo nos parques e garantir recursos para administrá-los
  - Divulgar melhor os parques → Site não destaca nem tem informações institucionais sobre parques naturais municipais
    - Exceção : Parque Chico Mendes ( dentro da Fund. Rio Zôo)

## Atualização em Outubro 2012

- **Um bom exemplo de Colaboração entre as três esferas :**
- **Mosaico Carioca de Áreas Protegidas reconhecido em Jul/2011**
  - Conselho Consultivo técnico
  - Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (ICMBio) → Parque Nacional da Tijuca e pelo Monumento Natural das Ilhas Cagarras.
  - O INEA → PE da Pedra Branca, APAs de Gericinó/ Mendanha, e Sepetiba II e a Reserva Biológica e Arqueológica de Guaratiba.
  - A SMAC → 14 Parques Naturais municipais, de duas APAs e o Monumento Natural dos Morros do Pão de Açúcar e da Urca.
- **Criação de corredores verdes entre parques fortalece biodiversidade**
- **Necessário monitorar e avaliar efetividade das ações de conservação devido à complexidade e abrangência**

Fonte : Portal Brasil 2012

## Recomendações Gerais

- **Ecoturismo pode ser uma ferramenta importante para viabilizar sustentabilidade econômica dos parques**
  - Contribui para a conservação da fauna e flora dos parques (educação ambiental / compromisso de moradores e turistas)
- **Necessidade de planejamento estratégico conjunto das três esferas de governo para os parques**
  - Rede de discussão com atores sociais urbanos é crucial.
- **Parceria com empresas e terceiro setor pode viabilizar os parques e seus projetos ecoturísticos**
  - Cobrar pelo acesso??
- **A definição de indicadores de desempenho para medir a sustentabilidade dos parques e do ecoturismo neles é fundamental → mais pesquisas**

V Fórum de Planejamento Turístico  
Parques e Pessoas

Como harmonizar o uso público, a proteção ambiental e a sustentabilidade cultural?

30 e 31 de Outubro e 01 de Novembro 2012

LOCAL: UNIRIO  
ALVARADO DO REIS  
AVENIDA PASTEUR 450  
BLOCO III - LÍNEA  
CEP 22290-240

DEBATES

- UNIVERSIDADE E AMBIENTE
- ESTUDO DE CASO: RESERVA ECOLÓGICA DA JUATINGA
- UNIDADES DE CONSERVAÇÃO NO RIO DE JANEIRO
- DIRETRIZES PARA O USO PÚBLICO EM UNIDADES DE CONSERVAÇÃO
- CONFLITOS ENTRE LEGISLAÇÃO E GESTÃO (PARA CRIAÇÃO, GESTÃO E USO PÚBLICO DE UNIDADES DE CONSERVAÇÃO)



GRUPOS DE TRABALHO

- CONFLITOS EM UNIDADES DE CONSERVAÇÃO DA NATUREZA
- CONHECIMENTO PARA A GESTÃO SUSTENTÁVEL DO USO PÚBLICO DAS ÁREAS NATURAIS

MAIS INFORMAÇÕES : [HTTP://PARQUEEPessoas.WORDPRESS.COM/2012/10/06/HELLO-WORLD/](http://parqueepessoas.wordpress.com/2012/10/06/hello-world/)

Organizadores Patrocínio Apoio

UNIRIO NGA Secretaria de Ambiente INTERFREIGHT Logística Verde Cidadania

**Obrigado**

**Contato: [mcohen@iag.puc-rio.br](mailto:mcohen@iag.puc-rio.br)**