

BIODIVERCITIES Rio 2012



Land Tenure Regularization in Urban Protected Areas.
Preliminary considerations from ongoing experience in community located in the buffer zone of the Pedra Branca State Park in Rio de Janeiro, Brazil.

Luis Carlos S. Madeira Domingues
luisCarlosMadedomingues@gmail.com

Célia Ravera
celiaravera@gmail.com

Fernando P. Marques Junior
nanfopmjunior@hotmail.com

Marcus Cesar
marcuscesar79@gmail.com

Flora Lopes Passos
floralopespassos@gmail.com

Ayara Mendo
ayara_mendo@gmail.com

Ivonne Gajardo
icgajardo@gmail.com


Imagem © 2009 DigitalGlobe

 FIOCRUZ
PICFMA Programa de Implantação do Campus Fiocruz da Mata Atlântica

BIODIVERCITIES Rio 2012

Objetivo

Contribuir com o **aprimoramento das estratégias de atuação sobre as zonas de amortecimento** de unidades de conservação urbanas e na construção de políticas públicas que visam uma **maior efetividade na conservação ambiental** e no alcance dos demais objetivos presentes na missão das UCs, **associada à permanência da população residente** (principalmente a parcela de baixa renda e tradicional), buscando também **influenciar esse debate no interior das UC's**.

 FIOCRUZ
PICFMA Programa de Implantação do Campus Fiocruz da Mata Atlântica

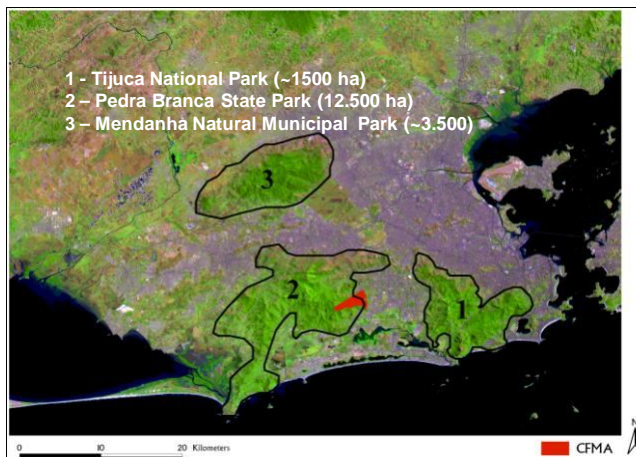
Alguns objetivos das UCs urbanas devido à sua estreita relação com a cidade

Serviços ambientais

Sensibilização e educação ambiental

Contribuição efetiva para um modelo de vida mais sustentável

Modelos de ocupação e de gestão que sejam social e ambientalmente responsáveis

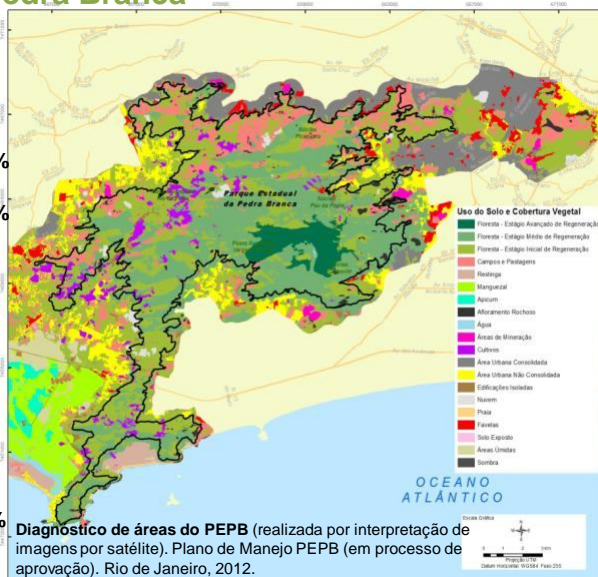


PICFMA Programa de Implantação do Campus Fiocruz da Mata Atlântica

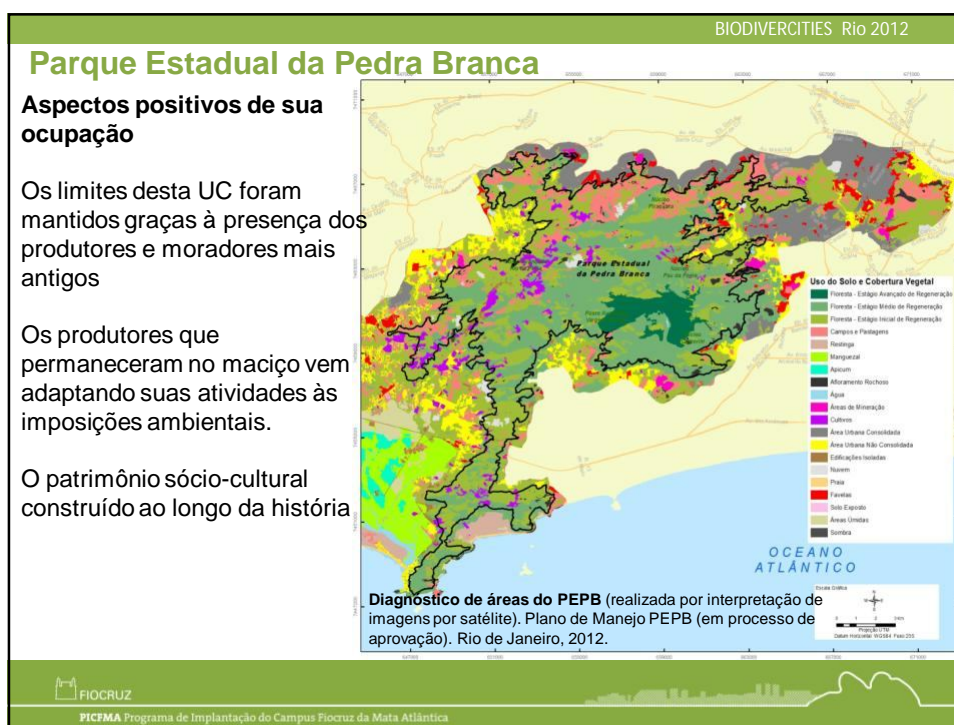
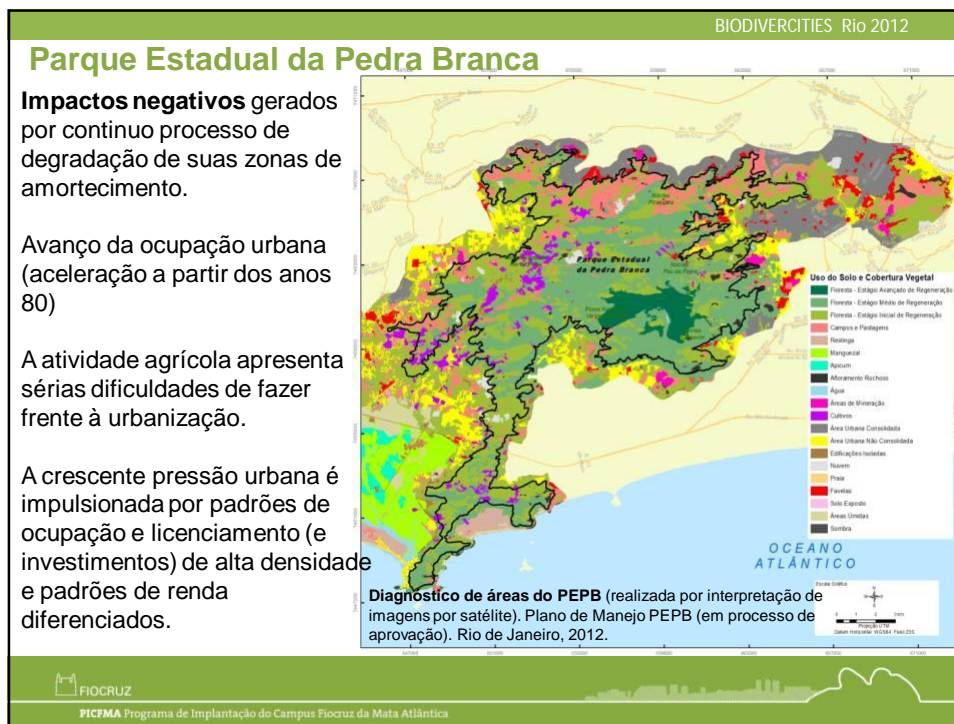
Parque Estadual da Pedra Branca

CLASSES / AREA (HA) %

Floresta - Estágio Avançado de Regeneração	/ 676,15 / 5,46%
Floresta - Estágio Médio de Regeneração	/ 4999,55 / 40,34%
Floresta - Estágio Inicial de Regeneração	/ 4437,73 / 35,81%
Afloramento Rochoso	/ 189,90 / 1,53%
Campos e Pastagens	/ 1377,54 / 11,11%
Cultivos	/ 489,14 / 3,95%
Solo exposto	/ 3,40 / 0,03%
Área Urbana Não Consolidada	/ 13,84 / 0,11%
Área Urbana Consolidada	/ 1,64 / 0,01%
Favelas	/ 22,43 / 0,18%
Áreas de Mineração	/ 7,80 / 0,06%
TOTAL	12.393,84 / 100%



PICFMA Programa de Implantação do Campus Fiocruz da Mata Atlântica



Considerações sobre a atuação do parque sobre a zona de amortecimento e na relação com a população

Estratégias de gestão e manejo, não têm produzido resultados efetivos, nem em relação à conservação ambiental, nem em relação à segurança da posse e, portanto, à qualidade de vida das famílias.

Principal atuação do parque junto às populações se refere à **perspectiva de remoção da população**, mesmo que no médio e longo prazo.

Não há ação articulada de planejamento sobre as zonas de amortecimento

Persiste uma **agricultura de caráter familiar**, apesar de pressionados pela crescente valorização do solo urbano, e da ausência de políticas públicas para a agricultura no município. A criação do PEPB trouxe novos impedimentos à manutenção da atividade agrícola no maciço dada a **condição de incerteza jurídica**

Regularização Fundiária das comunidades do Setor 1

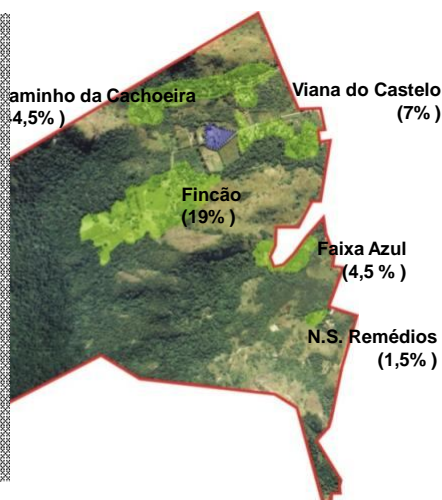
220 famílias distribuídas em 6 núcleos de ocupação (758 pessoas)

3,54 pessoas/domicílio

Renda familiar média: 2,4 salários mínimos

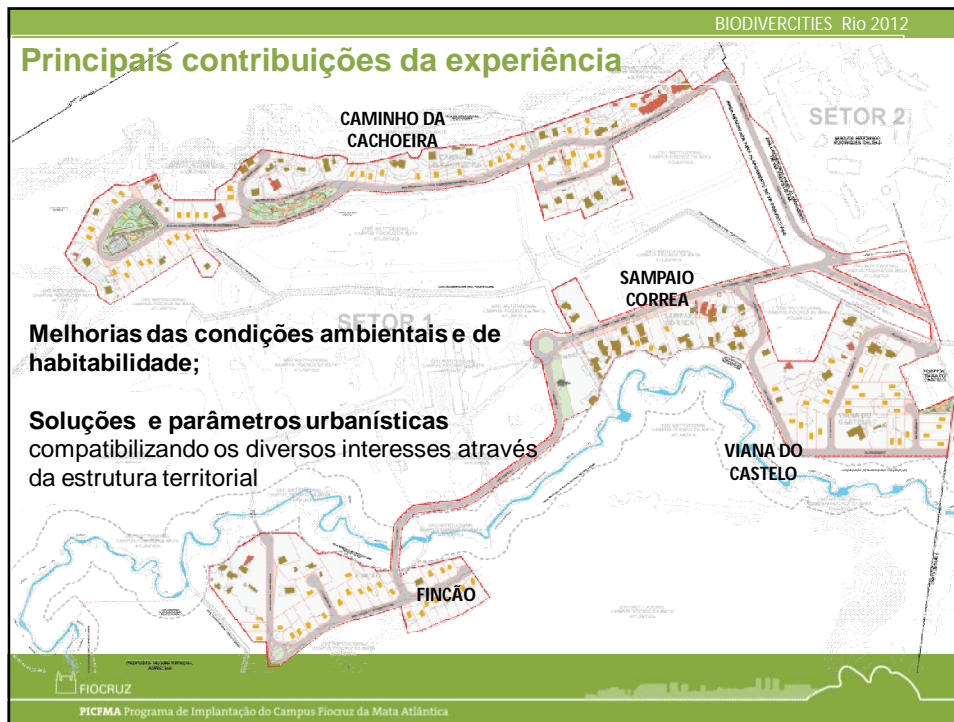
96 famílias ocupam áreas consideradas:

- ✓ de Preservação Ambiental e Patrimonial
- ✓ de risco geológico e sanitário,
- ✓ de inviabilidade no provimento de infraestrutura,
- ✓ em situação de coabitação



Location map of six communities in Sector 1 of C.J.M. Prepared by ETPTRF/PDCFMA/Fiocruz, 2010.





BIODIVERCITIES Rio 2012

Principais contribuições da experiência



O Título como instrumento regulador: condicionantes urbanísticas na preservação do direito de uso;

Associar o **princípio da função sócio-ambiental** (Código Civil, 2002) da propriedade à **garantia desta como direito fundamental;**

A Concessão de Direito Real de Uso (CDRU) como instrumento de titulação **incorporando princípios e requisitos;**

cláusulas resolutórias complementares à legislação urbana (considerando o aspecto da sustentabilidade ambiental).

FIOCRUZ
PICFMA Programa de Implantação do Campus Fiocruz da Mata Atlântica

BIODIVERCITIES Rio 2012

Principais contribuições da experiência



O Desenho de uma política intersetorial com outras instituições, incluindo a **Prefeitura, a SPU e a Fiocruz**

A construção coletiva como elemento estruturante e mantenedor das propostas urbanísticas e fundiárias

Articulação da proposta com ações sociais e ambientais que buscam fortalecer a **sensibilização e a responsabilidade ambiental** dos moradores, a **capacitação e/ou requalificação profissional e a promoção da economia popular**

FIOCRUZ
PICFMA Programa de Implantação do Campus Fiocruz da Mata Atlântica

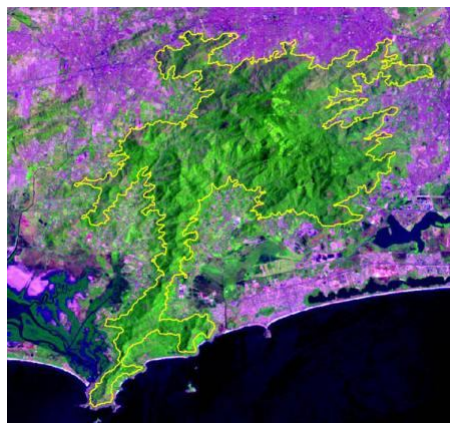
Algumas propostas do Conselho do PEPB ao Plano de Manejo

Urgente o **reconhecimento da oficialidade do presente Conselho.**

Inclusão participativa dos moradores deve também se dar em paralelo a um trabalho mais efetivo junto aos conselhos consultivos

Formas de solução de conflitos, em especial através da utilização de institutos como a **mediação e conciliação**

A **inclusão da população local em atividades e projetos** realizados no PEPB - fortalecimento dos vínculos entre comunidades locais com a administração do Parque.

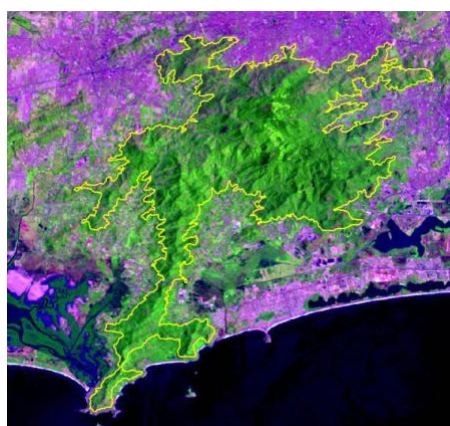


Algumas propostas do Conselho do PEPB ao Plano de Manejo

Superação da questão fundiária devem ser norteados pelo **princípio da manutenção das famílias. (CDRU - base na lei 2393 de 1995 - condiciona o direito às famílias que dependam para sua subsistência, direta e prioritariamente dos ecossistemas locais, preservados seus atributos essenciais).**

Alternativas de ampliação da UC sem prejuízo das populações envolvidas.
Ajustes dos limites da unidade, especialmente nas bordas, para **excluir "os espaços de incerteza"**,

Consideração de **outras modalidades de UCs em forma de mosaico** principalmente na zona de amortecimento.

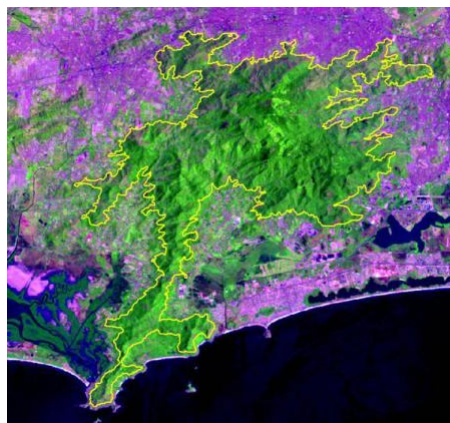


Algumas propostas do Conselho do PEPB ao Plano de Manejo

Agricultura praticada no PEPB como paisagem cultural da cidade e importante atividade socioeconômica e geradora de vínculos territoriais.

Cinturão de agroecologia como uma proposta para todo o entorno do PEPB

Estudo de **nova categoria** (Reserva de Agrobiodiversidade) como **mecanismo para a preservação da pequena agricultura** no PEPB e entorno.



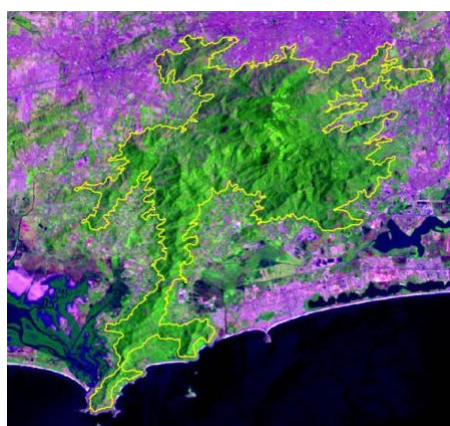
Algumas propostas do Conselho do PEPB ao Plano de Manejo

Zonas de amortecimento do Parque, demandam uma estratégia mais sólida e um maior comprometimento da administração do PEPB.

Formação de um grupo de trabalho intersetorial com a PCRJ e outras instituições afins.

Regulação de uso e ocupação do solo, de forma associada ao licenciamento e fiscalização, ajustes na legislação de uso e ocupação do solo

Qualificação do mosaico do entorno do PEPB com novas áreas de proteção



Considerações finais

A definição de **critérios e condicionantes** a serem estabelecidos para o desenho do instrumento de regularização fundiária e regulação de uso, ocupação e manejo adequado é **assunto complexo** e, a despeito de propostas promissoras nesse sentido, **deve merecer esforço interdisciplinar, intersetorial e participativo para garantir resultados satisfatórios.**

Proposta de encaminhamento de **formação de um grupo de trabalho** com representação de instituições públicas e organizações comunitárias para construção de **política específica para tratamento das ocupações humanas no interior e nas zonas de amortecimento dos parques..**

Obrigado

Master Plan (Zoning)

- INTANGIBLE ZONE - 262ha
- PRIMITIVE ZONE - 91,6ha
- RECOVERY ZONE - 76,5ha
- PLANTING ZONE - 3,4ha
- EXTENSIVE USE ZONE - 29,6ha
- INTENSIVE USE ZONE - 12,4ha
- LAND REGULARIZATION ZONE - 24,5ha

